

Вестник Северного (Арктического) федерального университета.  
Серия «Гуманитарные и социальные науки». 2025. Т. 25, № 1. С. 5–14.  
*Vestnik Severnogo (Arkticheskogo) federal'nogo universiteta.*  
*Ser.: Gumanitarnye i sotsial'nye nauki*, 2025, vol. 25, no. 1, pp. 5–14.



Научная статья  
УДК 94(470):343.851.5  
DOI: 10.37482/2687-1505-V399

### **Развитие деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в России конца XX века**

**Сергей Александрович Бражников**

Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, Воронеж, Россия,  
e-mail: [s.a.brazhnikov@yandex.ru](mailto:s.a.brazhnikov@yandex.ru), ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8583-9942>

**Аннотация.** В настоящее время профилактика правонарушений в подростково-юношеской среде является одним из направлений деятельности правоохранительной системы Российской Федерации, требующих качественного совершенствования. Ввиду этого объективно необходимым становится обращение к многогранному историческому опыту различных структур, участвовавших в воспитательной и профилактической работе с детьми, подростками, юношами с отклоняющимся поведением. Многолетняя правоохранительная практика свидетельствует о том, что наибольший объем задач в указанной сфере решают органы внутренних дел. В рамках данной статьи с позиций современной исторической науки рассмотрены отдельные вопросы организации и осуществления оперативно-служебной деятельности служб и подразделений органов внутренних дел, задействованных в предупреждении правонарушений несовершеннолетних в конкретно-исторических условиях, складывавшихся в годы становления новой российской государственности и характеризовавшихся глобальной трансформацией всех сфер жизни общества, крайне высокой динамичностью экономических, социальных, политических процессов, идеологической и духовно-нравственной неопределенностью, резким ухудшением криминогенной ситуации в стране и, как следствие, значительным повышением уровня противоправной активности подрастающего поколения. В процессе исследования были использованы общенаучные и общен исторические методы, обеспечившие достоверность, всесторонность и конкретность полученных результатов. Изучение разноплановых исторических источников, как опубликованных, так и архивных, позволило автору сделать обоснованные выводы о месте и роли органов внутренних дел РФ в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также об эффективности превентивного воздействия заинтересованных подразделений милиции общественной безопасности и криминальной милиции на подростково-юношеский контингент, обладавший противоправным потенциалом.

**Ключевые слова:** милиция, органы внутренних дел, правонарушения несовершеннолетних, предупреждение правонарушений, профилактика безнадзорности

**Бражников С.А.**

Развитие деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних...

---

*Для цитирования:* Бражников, С. А. Развитие деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в России конца XX века / С. А. Бражников // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2025. – Т. 25, № 1. – С. 5-14. – DOI 10.37482/2687-1505-V399.

Original article

## **The Work of the Internal Affairs Bodies on Preventing Juvenile Delinquency in Late 20th-Century Russia**

**Sergey A. Brazhnikov**

Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Voronezh, Russia,  
e-mail: [s.a.brazhnikov@yandex.ru](mailto:s.a.brazhnikov@yandex.ru), ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8583-9942>

**Abstract.** Currently, juvenile delinquency prevention is one of the areas of activity of Russia's law enforcement system that require qualitative improvement. In this regard, it is necessary to turn to the multifaceted historical experience of various agencies that were involved in the educational and preventive work with children, adolescents and young men exhibiting deviant behaviour. The many years of law enforcement practice indicate that the bulk of the tasks in this area has been undertaken by the internal affairs bodies. This article, from the standpoint of modern historical science, studies certain aspects of the organization and implementation of operational activities of those services and divisions of the internal affairs bodies that were involved in the prevention of juvenile delinquency under specific historical circumstances, namely, during the establishment of the new Russian statehood. This period was characterized by a radical transformation of all spheres of society and highly dynamic economic, social and political processes, as well as by ideological, spiritual and moral uncertainty, growing crime rates in the country and, as a consequence, a significant increase in the level of illegal activity among the younger generation. The author applied the general scientific and general historical methods, which ensured that the results obtained are reliable, comprehensive and concrete. The use of diverse historical sources, both published and archival, allowed the author to draw well-founded conclusions about the place and role of Russia's internal affairs bodies in the system of child neglect and juvenile delinquency prevention, as well as about the effect of the preventive measures implemented by the public security and criminal police units on the adolescents at risk of delinquency.

**Keywords:** *police, internal affairs bodies, juvenile delinquency, delinquency prevention, child neglect prevention*

**For citation:** Brazhnikov S.A. The Work of the Internal Affairs Bodies on Preventing Juvenile Delinquency in Late 20th-Century Russia. *Vestnik Severnogo (Arkticheskogo) federal'nogo universiteta. Ser.: Gumanitarnye i sotsial'nye nauki*, 2025, vol. 25, no. 1, pp. 5–14. DOI: 10.37482/2687-1505-V399

В последние годы высшими органами государственной власти РФ планомерно решается проблема повышения эффективности механизмов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, противо-

действия криминализации подростково-юношеской среды<sup>1</sup>. Правительство РФ приоритетной целью определило формирование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая состоит в обе-

---

<sup>1</sup>Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года: распоряжение Правительства РФ от 23 янв. 2021 г. № 122-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 5, ст. 914.

спечении соответствующих условий для социализации и ресоциализации детей, подростков, юношей, их саморазвития, воспитания на базе социокультурных, духовных, нравственных ценностей, правил и норм, традиционных для российского общества, формирования у них патриотизма, уважения к закону. Достижение этой цели предполагает решение следующих задач:

- 1) снижение числа правонарушений, в т. ч. повторных, в подростково-юношеской среде;
- 2) обеспечение прав детей на проживание и воспитание в семье;
- 3) защита прав детей, подростков, юношей и обеспечение для них благоприятной жизненной перспективы;
- 4) совершенствование управления субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- 5) пересмотр форм и методов профилактической работы в подростково-юношеской среде<sup>2</sup>.

Все это предопределяет актуальность разноформатного исследования исторического опыта деятельности различных субъектов в сфере предупреждения правонарушительства несовершеннолетних и последующего учета полученных результатов в современной правоохранительной практике.

Целью настоящей статьи стало изучение отдельных аспектов истории развития деятельности органов внутренних дел РФ по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в период с конца 1991 года по 1999 год.

Источниковая база включает материалы как опубликованные (ряд печатных изданий), так и находящиеся на архивном хранении. Характеризуя привлеченные источники, следует выделить официальные документы нормативного характера, содержащие важнейшую информа-

цию по теме статьи. В них отражены основные направления, формы, методы и результаты работы органов внутренних дел по предупреждению правонарушительства несовершеннолетних.

Исследование проведено на основе принципов объективности и историзма с применением методов причинно-следственного и ситуационного анализа, историко-генетического и хронологического методов.

Анализ массива имеющейся научной литературы показал, что рассматриваемая проблема нашла отражение в трудах историков [1–5] и юристов [6–10], относящихся к периоду 1990–2000-х годов. Дальнейшего развития в последние годы она не получила. Также необходимо отметить, что тема настоящей статьи не подвергалась полноценному рассмотрению – с использованием методического и методологического инструментария исторической науки, что определяет актуальность данной работы.

В 1991–1999 годах в составе органов внутренних дел функционировали инспекции по делам несовершеннолетних, подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, которые выполняли основной объем работы по контролю за развитием криминальных факторов, оказывавших негативное влияние на подростково-юношескую среду. Специализированное воспитательно-профилактическое воздействие на соответствующие категории детей, подростков, юношей оказывали приемники-распределители для несовершеннолетних и центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

В 1991 году инспекции по делам несовершеннолетних поставили на профилактический учет по различным основаниям 347 679 детей и подростков. В приемники-распределители для не-

<sup>2</sup>Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 14, т. 2088.

совершеннолетних было помещено 58 340 детей и подростков<sup>3</sup>.

9 марта 1992 года МВД России утвердило основные направления оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел на 1992 год. Было отмечено, что в 1991 году органы внутренних дел, работая в сложной обстановке, выполнили значительный объем задач. Вместе с тем оперативно-служебная деятельность по основным направлениям борьбы с преступностью оставалась малоэффективной и не оказывала существенного позитивного влияния на криминальную ситуацию в стране. Для устранения недостатков и упущений в 1992 году руководителям органов внутренних дел предлагалось сконцентрировать усилия на решении приоритетных задач, в перечень которых входило совершенствование профилактической работы. В частности, предусматривалось осуществление следующих действий:

1) ускорение внедрения в правоохранительную деятельность обновленных методов и форм работы, прежде всего направленных на воспитание детей, подростков, юношей с отклоняющимся поведением;

2) определение конкретных задач органов внутренних дел в области профилактического воздействия на несовершеннолетних правонарушителей;

3) проверка в органах внутренних дел на городском и районном уровнях осуществления мероприятий по предупреждению подросткового правонарушительства;

4) установление особого оперативного контроля за антиобщественными молодежными группировками<sup>4</sup>.

Однако, несмотря на предпринимавшиеся меры, в 1992 году деятельность органов внутренних дел по снижению противоправного потенциала среды несовершеннолетних не претерпела позитивных изменений. Так, в приказе МВД России от 20 апреля 1993 года № 186 «О первоочередных мерах по активизации деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью несовершеннолетних» констатировалось снижение активности работы по предупреждению подростково-юношеского правонарушительства. В этом документе указывалось, что рост криминальной активности подростков и юношей зафиксирован в большинстве регионов, но особенно сложная обстановка наблюдалась в Республике Тува, а также в Вологодской, Курской и Ульяновской областях. Ситуация осложнялась тем, что методы и формы работы служб и подразделений милиции в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в значительной степени устарели и не соответствовали предъявляемым требованиям. Наблюдалось снижение результативности деятельности инспекций по делам несовершеннолетних. Несогласованность профилактических и оперативно-розыскных мероприятий повлекла существенные недостатки в работе по предупреждению групповых и повторных преступлений несовершеннолетних, выявлению и привлечению к ответственности совершеннолетних лиц, вовлекавших детей в совершение уголовно наказуемых деяний. При этом подразделения центрального аппарата МВД России не реагировали надлежащим образом на имевшие место упущения и просчеты в профилактической деятельности на местах<sup>5</sup>.

<sup>3</sup>Первоначальный доклад, представленный 16 октября 1992 г. РФ Комитету по правам ребенка ООН в соответствии со ст. 44 Конвенции о правах ребенка от 20 нояб. 1989 г. (CRC/C/3/ADD.5). URL: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2f3%2fAdd.5&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2f3%2fAdd.5&Lang=en) (дата обращения: 18.04.2024).

<sup>4</sup>Об основных направлениях оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел на 1992 год: приказ МВД России от 9 марта 1992 г. № 71 // ОАИиР ИЦ УМВД России по КО (Отд-ние арх. информ. и реабилитации информ. центра УМВД России по Курск. обл). Ф. 6. Оп. 1-в. Д. 546. Л. 151–159.

<sup>5</sup>О первоочередных мерах по активизации деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью несовершеннолетних: приказ МВД России от 20 апр. 1993 г. № 186 // ОАИиР ИЦ УМВД России по КО. Ф. 6. Оп. 1-в. Д. 554. Л. 210–213.

В 1992 году в приемники-распределители для несовершеннолетних поступило по различным основаниям 38 тыс. детей и подростков<sup>6</sup>.

В 1993 году развитие деятельности МВД России, направленной на снижение противоправного потенциала подростково-юношеского контингента, продолжало определяться в основном негативными тенденциями. Работа по предупреждению преступности несовершеннолетних велась недостаточно активно. Управленческое и научное обеспечение правоохранительной деятельности отставало от процессов реформирования общества. Слабо велся поиск нетрадиционных, адаптированных к рыночной экономике форм и методов борьбы с преступностью<sup>7</sup>.

В 1993 году в РФ за совершение преступлений в приемники-распределители для несовершеннолетних было помещено 1163 подростка<sup>8</sup>, а всего данными учреждениями было принято для содержания по различным основаниям 50 тыс. несовершеннолетних, что больше, чем в предыдущем году, на 31,6 %<sup>9</sup>.

В течение 1994 года профилактической работой органов внутренних дел было охвачено более 620 тыс. подростков-правонарушителей и 113 тыс. родителей, оказывавших негативное влияние на своих детей<sup>10</sup>. Всего в 1994 году органами внутренних дел было поставлено

на профилактический учет 294 тыс. несовершеннолетних<sup>11</sup>. В приемники-распределители для несовершеннолетних было доставлено 57,2 тыс. детей и подростков. Рост данного показателя по сравнению с 1993 годом составил 14,4 %<sup>12</sup>.

Предупреждение правонарушений несовершеннолетних в 1995 году продолжало оставаться важным направлением деятельности органов внутренних дел. В мае–сентябре была проведена Всероссийская межведомственная комплексная операция «Подросток», в ходе которой было выявлено и поставлено на учет 8,5 тыс. групп несовершеннолетних с устойчивой антиобщественной направленностью, 81 тыс. подростков-правонарушителей, 18 тыс. родителей, не выполнявших обязанности по воспитанию детей и оказывавших на них негативное влияние. Кроме того, около 4 тыс. совершеннолетних лиц в установленном порядке было привлечено к ответственности за вовлечение детей в противоправную деятельность. Органами внутренних дел совместно с администрациями территорий и другими заинтересованными ведомствами разрабатывались и осуществлялись мероприятия по улучшению организации досуга и занятости несовершеннолетних. В летний период были трудоустроены на сезонную, временную или постоянную работу более 70 тыс. «трудных» подростков. Около

<sup>6</sup>Рыбинский Е.М. Положение детей в России // Педагогика. 1994. № 6. С. 9.

<sup>7</sup>Задачи года: законность, наступательность, результативность // Милиция. 1994. № 4. С. 3.

<sup>8</sup>Тростанецкая Г.Н. Исчадию ада тоже нужна вера, надежда, любовь // Нар. образование. 1994. № 5. С. 20.

<sup>9</sup>Рыбинский Е.М. Указ. соч. С. 9.

<sup>10</sup>Итоги работы органов внутренних дел и внутренних войск в 1994 году (отчет перед гражданами России) // Милиция. 1995. № 4. С. 2, 10.

<sup>11</sup>Об аналитических материалах «Состояние преступности несовершеннолетних в Российской Федерации в 1997 году», «О состоянии работы по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту»: письмо Минобразования России от 15 сент. 1998 г. № 15/329-6 // Образование в документах. 1998. № 21–22. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=7E0E9D6C5A1AC9D5BB45D094D4776880&BASENODE=50&ts=85095372306601678737943271&base=EXP&n=268669&rnd=797EF8F6B2865CAACB24D360A63E8939#05798846316775141> (дата обращения: 19.04.2024).

<sup>12</sup>Отчет об основных направлениях работы Министерства образования Российской Федерации в 1995 году // Вестн. образования. 1996. № 4. С. 50.



200 тыс. несовершеннолетних провели летние каникулы в оздоровительных лагерях<sup>13</sup>.

24 ноября 1995 года состоялось заседание коллегии МВД России, на котором было принято решение о сосредоточении главных усилий органов внутренних дел в 1996 году на создании надежного механизма профилактики преступлений, прежде всего со стороны несовершеннолетних, привлечении к этой работе всех здоровых сил общества<sup>14</sup>.

В декабре 1995 года на страницах журнала «Милиция» выступил начальник Главного управления обеспечения общественного порядка МВД России И.И. Голубев с заявлением о недостатках в работе органов внутренних дел по противодействию преступности несовершеннолетних. Он отметил, что 2/3 всех преступлений, совершавшихся подростками, имели корыстные и корыстно-насильственные мотивы и характеризовались агрессивностью и жестокостью. Выросло число убийств, тяжких телесных повреждений, грабежей и разбоев, а также повторных преступлений. В период с 1990 по 1994 год количество несовершеннолетних, ранее совершавших уголовно наказуемые деяния и вновь привлеченных к уголовной ответственности, увеличилось с 21 до 30 тыс. чел. При этом причины и условия повторных преступлений выяснялись недостаточно глубоко. Органы внутренних дел редко направляли в контролирующие организации предложения о лишении лицензий предприятий торговли и питания, наказании их руководителей и работников, осуществлявших продажу алкогольных напитков детям и подросткам. Недостаточно эффектив-

но велась оперативная разработка подростков с устойчивой криминальной ориентацией, а также преступных группировок несовершеннолетних. В детской и подростковой среде, особенно в крупных городах РФ, получили значительное распространение попрошайничество, бродяжничество и безнадзорность<sup>15</sup>.

В 1995 году органами внутренних дел на профилактический учет было поставлено 304,8 тыс. детей и подростков. В приемники-распределители для несовершеннолетних было доставлено 58,8 тыс. детей и подростков, что больше, чем в 1994 году, на 2,8 %<sup>16</sup>. На конец 1995 года в местах лишения свободы содержалось 20 849 несовершеннолетних<sup>17</sup>.

В 1996 году органам внутренних дел не удалось обеспечить надлежащий уровень контроля над развитием криминогенной ситуации в детско-подростковой среде. В директиве МВД России от 20 ноября 1996 года № 4 «Об итогах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России в 1996 году и задачах на 1997 год» отмечены крайняя острота проблемы подростковой преступности и особая значимость совместной профилактической работы органов внутренних дел и иных заинтересованных структур в среде несовершеннолетних. Всего в 1996 году органами внутренних дел на профилактический учет было поставлено 306,7 тыс. детей и подростков<sup>18</sup>.

В июне 1997 года заместитель начальника Главного управления обеспечения общественного порядка МВД России А.И. Сухов в интервью журналу «Милиция» подчеркнул, что рабо-

---

<sup>13</sup>Итоги оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России в 1995 году (отчет перед гражданами Российской Федерации) // Милиция. 1996. № 4. С. 5–6, 19.

<sup>14</sup>Министр внутренних дел России генерал армии Анатолий Куликов: «Стабильное развитие государственности невозможно без обуздания преступности» // Милиция. 1996. № 1. С. 4–14.

<sup>15</sup>Голубев И.И. У народа на виду // Милиция. 1995. № 12. С. 6–7.

<sup>16</sup>О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: записка к федер. закону // Вестн. образования. 1997. № 8. С. 9.

<sup>17</sup>Дети в России. 2009: стат. сб. М., 2009. С. 120.

<sup>18</sup>Об аналитических материалах...

та органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в ряде субъектов РФ велась неудовлетворительно, а значение ранней профилактики было принижено. В 1996 году были выявлены серьезные просчеты в организации мероприятий по профилактике и пресечению подростковой преступности в МВД республик Карелии, Тувы, Хакасии, Кабардино-Балкарской Республики, ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области, УВД Волгоградской области. В то же время А.И. Сухов положительно оценил деятельность в сфере предупреждения преступности несовершеннолетних, осуществлявшуюся органами внутренних дел Республики Татарстан, Краснодарского края, Ивановской, Новосибирской и Тульской областей, сотрудники которых в непростых во всех отношениях условиях вели поиск новых форм работы по выявлению и устранению обстоятельств, способствовавших противоправным деяниям несовершеннолетних<sup>19</sup>.

В период с 15 мая по 15 сентября 1997 года в рамках всероссийской межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» органами внутренних дел совместно с иными заинтересованными структурами были осуществлены следующие действия: проведены необходимые профилактические мероприятия в отношении 118 тыс. неблагополучных родителей, обеспечено привлечение к ответственности родителей по 85 тыс. фактам ненадлежащего исполнения ими обязанностей по воспитанию и содержанию детей, оказаны помощь более чем 350 тыс. семей и содействие в трудоустройстве 50 тыс. несовершеннолетних, подготовлено и направлено соответствующим адресатам 85,4 тыс. предложений и представлений по устране-

нию причин и условий, способствовавших противоправному поведению несовершеннолетних<sup>20</sup>.

В 1997 году за различные правонарушения в органы внутренних дел было доставлено 1 163 192 несовершеннолетних, на профилактический учет было поставлено 312 600 детей и подростков<sup>21</sup>.

1 июля 1998 года состоялось заседание коллегии МВД России, на котором было подчеркнуто, что большинство органов внутренних дел на местах не в полной мере выполняло требования руководящих документов об активизации борьбы с преступностью несовершеннолетних. Особенно неблагоприятно обстояли дела в Архангельской, Новгородской и Сахалинской областях, Хабаровском крае, Республике Бурятия. Многие руководители органов внутренних дел не смогли обеспечить надлежащую результативность оперативно-служебной деятельности по предупреждению подростково-юношеского правонарушительства, не предпринимали необходимых мер по устранению недостатков в работе, не контролировали подчиненные службы и подразделения, не изучали состояние подростковой преступности. Низким оставался уровень оперативной осведомленности подразделений криминальной милиции о несовершеннолетних правонарушителях и лицах, использовавших их в различных сферах преступной деятельности. В ходе расследования уголовных дел зачастую поверхностно изучалась криминогенная среда, в которой пребывали подследственные несовершеннолетние<sup>22</sup>.

15 января 1999 года коллегия МВД России подвела итоги деятельности органов внутренних дел за 1998 год и, в частности, отметила, что профилактика преступлений была органи-

<sup>19</sup>Сухов А.И. Нужна ранняя профилактика // Милиция. 1997. № 6. С. 4–5.

<sup>20</sup>Отчет Министерства внутренних дел перед гражданами Российской Федерации // Милиция. 1998. № 4. С. 13–14.

<sup>21</sup>Об аналитических материалах...

<sup>22</sup>Об объявлении решения коллегии МВД России от 1 июля 1998 г. № 4 км/1: приказ МВД России от 13 июля 1998 г. № 432. М., 1998. 16 с.

зована не на должном уровне. В органах внутренних дел многих субъектов РФ была фактически свернута целенаправленная работа с несовершеннолетними, склонными к совершению правонарушений, а также с неблагополучными семьями<sup>23</sup>.

28 июня 1999 года вступил в силу федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который имел большое значение для развития и совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению подросткового правонарушительства, поскольку предусматривал преобразование не обеспечивших надлежащую результативность работы подразделений по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в подразделения по делам несовершеннолетних, а также образование центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей, заменивших приемники-распределители для несовершеннолетних.

По состоянию на декабрь 1999 года в 2953 городских и районных органах внутренних дел были выделены специальные сотрудники или созданы отделы (отделения) по делам несовершеннолетних<sup>24</sup>.

Принимая во внимание вышеизложенное, представляется возможным утверждать:

1. В период с конца 1991 года по 1999 год органы внутренних дел РФ, обладая специализированными подразделениями в составе милиции, основной задачей которых было противодействие подростковому правонарушительству, являлись основным субъектом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находившейся в стадии становления.

2. Проблема повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по предуп-

реждению правонарушений несовершеннолетних находилась в поле зрения руководства МВД России, но обеспечить ее решение не позволяли следующие причины:

а) запаздывание с осуществлением на уровне МВД России мер, направленных на разработку новых, научно обоснованных форм и методов оперативно-служебной деятельности соответствующих служб и подразделений милиции по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, а также отсутствие организационного и научно-методического сопровождения, позволявшего адаптировать в соответствии с требованиями времени и внедрять в правоохранительную практику имевшийся положительный опыт профилактики противоправных проявлений среди детей и подростков;

б) явная недооценка многими руководителями органов внутренних дел на региональном и местном уровнях остроты, масштабов и последствий проблем роста безнадзорности, беспризорности и правонарушительства в детско-подростковой среде;

в) отсутствие комплексного подхода к работе по предупреждению правонарушений несовершеннолетних с задействованием в ней всех имевшихся сил и средств органов внутренних дел в пределах компетенции, а не только профильных подразделений милиции;

г) недостаточность организационно-правового обеспечения взаимодействия органов внутренних дел с другими субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

д) формализм в работе по изучению количественных и качественных показателей правонарушительства несовершеннолетних, прогнозированию тенденций его развития, обеспечению использования полученных аналитических данных в целях его своевременного предупреждения.

---

<sup>23</sup>Об объявлении решения коллегии МВД России от 15 янв. 1999 г. № 1 км: приказ МВД России от 25 янв. 1999 г. № 64. М., 1998. 5 с.

<sup>24</sup>Обзор практики прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности несовершеннолетних: подгот. Ген. прокуратурой РФ (№ 21-3-99 от 24 дек. 1999 г.) // ГАВО (Гос. арх. Воронеж. обл.). Ф. Р-2700. Оп. 2. Д. 2858. Л. 267–273.



3. В изученный период органы внутренних дел РФ по объективным и субъективным причинам не реализовали в полной мере имевшийся у них потенциал превентивного воздействия на правонарушительство несовершеннолетних, что объективно подтверждается привлеченными к исследованию документами, а также официальной позицией МВД России, которая нашла отражение в средствах массовой информации.

## Список литературы

1. Гавва В.Н. Государственная социальная политика в отношении детей и подростков в Российской Федерации (1990-е годы): дис. ... канд. ист. наук. М., 1999. 204 с.
2. Нехаев В.В. Формирование и реализация молодежной политики в России, 80–90-е годы: дис. ... д-ра ист. наук. М., 1996. 904 с.
3. Самохина Г.В. Государственная политика в сфере борьбы с детской безнадзорностью и преступностью (1992–1999 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Славянск-на-Кубани, 2007. 205 с.
4. Таранцов М.А. Исторический опыт реализации молодежной политики государства и общества в условиях смены общественно-политической системы и социально-экономических реформ, конец 1980-х – 1990-е годы: дис. ... д-ра ист. наук. М., 1998. 472 с.
5. Назарова Е.А. Борьба с девиантным поведением и преступностью в молодежной политике Российской Федерации: 1991–1999 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Краснодар, 2005. 206 с.
6. Бурмистров И.А. Криминологическое изучение неформальных групп несовершеннолетних и предупреждение органами внутренних дел совершаемых ими преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997. 200 с.
7. Коротенков М.П. Криминологическая характеристика и профилактика органами внутренних дел преступлений учащихся профессионально-технических училищ: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1992. 244 с.
8. Палехова Т.В. Административно-правовая деятельность милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. 180 с.
9. Пляшечник Н.П. Групповые насильственные преступления несовершеннолетних и их профилактика органами внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. 161 с.
10. Сон В.И. Правовое регулирование деятельности московской милиции по предупреждению беспризорности и преступности несовершеннолетних с 1991 по 2002 год: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 178 с.

## References

1. Gavva V.N. *Gosudarstvennaya sotsial'naya politika v otnoshenii detey i podrostkov v Rossiyskoy Federatsii (1990-e gody)* [State Social Policy on Children and Adolescents in the Russian Federation (1990s): Diss.]. Moscow, 1999. 204 p.
2. Nekhaev V.V. *Formirovanie i realizatsiya molodezhnoy politiki v Rossii, 80–90-e gody* [Development and Implementation of Youth Policy in Russia, 1980s – 1990s: Diss.]. Moscow, 1996. 904 p.
3. Samokhina G.V. *Gosudarstvennaya politika v sfere bor'by s detskoy beznadzornost'yu i prestupnost'yu (1992–1999 gg.)* [State Policy on Combating Child Neglect and Delinquency (1992–1999): Diss.]. Slavyansk-on-Kuban, 2007. 205 p.
4. Tarantsov M.A. *Istoricheskiy opyt realizatsii molodezhnoy politiki gosudarstva i obshchestva v usloviyakh smeny obshchestvenno-politicheskoy sistemy i sotsial'no-ekonomicheskikh reform, konets 1980-kh – 1990-e gody* [Historical Experience of Implementing Youth Policy of the State and Society in the Context of Changing Socio-Political System and Socio-Economic Reforms, Late 1980s – 1990s: Diss.]. Moscow, 1998. 472 p.
5. Nazarova E.A. *Bor'ba s deviantnym povedeniem i prestupnost'yu v molodezhnoy politike Rossiyskoy Federatsii (1991–1999 gg.)* [Combating Deviant Behaviour and Delinquency in the Youth Policy of the Russian Federation (1991–1999): Diss.]. Krasnodar, 2005. 206 p.

6. Burmistrov I.A. *Kriminologicheskoe izuchenie neformal'nykh grupp nesovershennoletnikh i preduprezhdenie organami vnutrennikh del sovershaemykh imi prestupleniy* [Criminological Study of Informal Groups of Minors and Prevention of Their Crimes by Law Enforcement Agencies: Diss.]. Moscow, 1997. 200 p.

7. Korotkov M.P. *Kriminologicheskaya kharakteristika i profilaktika organami vnutrennikh del prestupleniy uchashchikhsya professional'no-tekhnicheskikh uchilishch* [Criminological Characteristics and Prevention by Law Enforcement Agencies of Delinquency Among Students of Vocational Schools: Diss.]. Moscow, 1992. 244 p.

8. Palekhova T.V. *Administrativno-pravovaya deyatel'nost' militsii obshchestvennoy bezopasnosti po profilaktike pravonarusheniy nesovershennoletnikh* [Administrative and Legal Activities of Public Security Police Aimed to Prevent Juvenile Delinquency: Diss.]. Moscow, 1998. 180 p.

9. Plyashechnik N.P. *Grupповые nasil'stvennye prestupleniya nesovershennoletnikh i ikh profilaktika organami vnutrennikh del* [Violent Gang Crimes Committed by Minors and Their Prevention by Law Enforcement Agencies: Diss.]. Moscow, 1999. 161 p.

10. Son V.I. *Pravovoe regulirovanie deyatel'nosti moskovskoy militsii po preduprezhdeniyu besprizornosti i prestupnosti nesovershennoletnikh s 1991 po 2002 god* [Legal Regulation of the Activities of the Moscow Police Aimed to Prevent Homelessness and Juvenile Delinquency from 1991 to 2002: Diss.]. Moscow, 2007. 178 p.

***Информация об авторе***

**С.А. Бражников** – кандидат исторических наук, доцент, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Воронежского института Министерства внутренних дел Российской Федерации (адрес: 394065, г. Воронеж, просп. Патриотов, д. 53).

***Information about the author***

**Sergey A. Brazhnikov**, Cand. Sci. (Hist.), Assoc. Prof., Head of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies, Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation (address: prosp. Patriotov 53, Voronezh, 394065, Russia).

Поступила в редакцию 26.04.2024  
Одобрена после рецензирования 02.10.2024  
Принята к публикации 04.10.2024

Submitted 26 April 2024  
Approved after reviewing 2 October 2024  
Accepted for publication 4 October 2024